

BÁO CÁO
Tổng kết chuyên đề công tác
Cải cách thể chế giai đoạn 2011 – 2020

Sở Xây dựng nhận được Công văn số 113/STP-PC ngày 18/02/2020 của Sở Tư pháp về việc báo cáo tổng kết chuyên đề công tác Cải cách thể chế giai đoạn 2011 – 2020.

Sở Xây dựng Báo cáo kết quả thực hiện như sau:

1. Kết quả đạt được:

a) Về tình hình triển khai xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật thuộc phạm vi trách nhiệm trên cơ sở Hiến pháp năm 2013.

Để triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013 một cách kịp thời, đồng bộ, hiệu quả, bảo đảm nguyên tắc của Hiến pháp. Sở đã chủ động, tích cực tổ chức thực hiện trong phạm vi, trách nhiệm được giao, bảo đảm hoàn thành đúng tiến độ; rà soát, lập danh mục đề xuất văn bản quy phạm pháp luật cần bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới để phù hợp với quy định mới, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

b) Về xây dựng, hoàn thiện hệ thống thể chế, cơ chế, chính sách pháp luật thuộc phạm vi quản lý nhà nước của tỉnh, trong đó, tập trung các nội dung:

- Đổi mới, nâng cao chất lượng công tác xây dựng pháp luật, việc tuân thủ quy trình xây dựng pháp luật.

Xác định công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm, nhiệm vụ chuyên môn quan trọng hàng đầu trong chương trình công tác; do vậy, hàng năm Sở đều đăng ký chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và trực tiếp lãnh đạo Sở chỉ đạo các phòng chuyên môn nghiên cứu xây dựng văn bản đạt chất lượng, hiệu quả và thời gian trình các dự thảo. Đồng thời, thường xuyên rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL để kịp thời sửa đổi, bổ sung thay thế, bãi bỏ các văn bản, quy định trái pháp luật hoặc không còn hiệu lực thi hành. Nhìn chung, các văn bản quy phạm pháp luật do Sở tham mưu ban hành có nội dung phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn quản lý của ngành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản khi được ban hành.

- Xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật thuộc phạm vi quản lý nhà nước.

Trên cơ sở Luật và các văn bản hiện hành, Sở đã xây dựng các cơ chế chính sách liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của ngành Xây dựng tại địa phương như: Quản lý kiến trúc, quy hoạch xây dựng; đầu tư xây dựng công trình; chất lượng công trình xây dựng, vật liệu xây dựng; phát triển nhà và thị trường bất động sản; hạ tầng kỹ thuật và phát triển đô thị; tổ chức bộ máy, . . . góp phần thực

hiện hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý xây dựng, đáp ứng yêu cầu của tình hình mới. Trong giai đoạn 2011 – 2020, Sở đã tham mưu UBND tỉnh ban hành 39 văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến quản lý lĩnh vực xây dựng. Đồng thời cũng rà soát tham mưu UBND tỉnh hủy bỏ: 03 văn bản. Qua đó tạo lập cơ sở vững chắc cho việc thực hiện cải cách thể chế.

- Công tác theo dõi thi hành pháp luật

Sở Xây dựng đã chủ động xây dựng kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật hàng năm, đảm bảo thực thi đúng kế hoạch đề ra. Trong đó lựa chọn lĩnh vực pháp luật trọng tâm cần theo dõi thuộc lĩnh vực quản lý của ngành và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, cụ thể: Theo dõi thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính. Qua theo dõi, trình tự thực hiện thủ tục trong hoạt động đầu tư xây dựng, hầu hết các chủ đầu tư chấp hành tương đối tốt các quy định về việc thực hiện trình tự, thủ tục trong hoạt động đầu tư xây dựng, triển khai việc thi công xây dựng công trình, hạng mục công trình theo đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng đã được phê duyệt.

- Công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật: Nêu cụ thể tình hình xây dựng, ban hành và triển khai thực hiện kế hoạch rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật.

Công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật luôn được Lãnh đạo Sở quan tâm, chỉ đạo thực hiện. Việc triển khai thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành đã trực tiếp góp phần đưa công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật từng bước được nâng cao, kịp thời điều chỉnh các quan hệ xã hội trên các lĩnh vực của đời sống xã hội. Các văn bản được ban hành cơ bản đúng thẩm quyền, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với đặc điểm, tình hình thực tế của địa phương.

Công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật đã được triển khai thường xuyên và hoàn thành đảm bảo yêu cầu về thời gian tại kế hoạch số 1469/KH-SXD ngày 22/6/2018 thực hiện hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2014 – 2018 và kết quả kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực xây dựng từ ngày 01/01/1997 đến ngày 31/12/2017 tại báo cáo số 1282/BC-SXD ngày 07/6/2018; báo cáo số 1913/BC-SXD ngày 10/9/2019 kết quả tham mưu và xử lý hệ thống hóa văn bản kỳ 2014 – 2018; báo cáo số 65/BC-SXD ngày 09/01/2019 và công văn số 2491/SXD-TTrXD ngày 31/10/2019; công văn số 81/SXD-TTrXD ngày 10/01/2020. Qua thực hiện công tác tự kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL đã kịp thời phát hiện những văn bản đã hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp với quy định pháp luật mới ban hành. Định kỳ, Sở đều có báo cáo kết quả tự kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL gửi về UBND tỉnh, Sở Tư pháp theo quy định.

c) Việc tổ chức triển khai hệ thống thể chế, cơ chế, chính sách pháp luật thuộc phạm vi quản lý nhà nước:

- Việc tổ chức triển khai: kết quả; đánh giá tác động của các thể chế đó đến các mặt của đời sống xã hội: phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, trật tự an toàn xã hội, an sinh xã hội...

Sau khi văn bản QPPL có hiệu lực thi hành, Sở đã nghiêm túc tổ chức thực hiện có hiệu quả các nội dung của văn bản pháp luật tại cơ quan và địa phương. Đồng thời triển khai đầy đủ, kịp thời, đúng quy định và được gửi đến Cục kiểm tra văn bản – Bộ Tư pháp, cơ quan Pháp chế của Bộ, ngành ở TW và Sở Tư pháp, Trung tâm tin học – công báo tỉnh trước đây nay trực thuộc Sở Thông tin và Truyền thông, với tổng số là 39 văn bản QPPL.

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh được ban hành theo đúng quy định của Luật và Nghị định hướng dẫn, đã điều chỉnh cơ bản các mặt của đời sống chính trị, kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng của địa phương. Các văn bản ban hành được triển khai thực hiện thống nhất từ tỉnh đến cơ sở; đồng thời có tác động rất lớn, tạo hành lang pháp lý trong việc bảo đảm hoạt động hiệu quả của bộ máy nhà nước góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương.

- Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật

Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật được Lãnh đạo Sở quan tâm chỉ đạo. Định kỳ thường xuyên hàng tháng, quý; trong sinh hoạt ngày pháp luật, cuộc họp giao ban ngành tại các huyện, thị xã, thành phố Sở tổ chức họp toàn thể công chức, viên chức để tuyên truyền phổ biến các văn bản pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý của ngành. Đồng thời Sở đã trực tiếp mở lớp tổ chức Hội nghị tập huấn Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ; bồi dưỡng chuyên sâu về quản lý xây dựng và phát triển đô thị theo Đề án 1961. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cũng được đăng tải trên trang thông tin điện tử của cơ quan, giúp cho công chức, viên chức, tổ chức, cá nhân sớm nắm bắt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước, tạo sự chuyển biến tích cực hơn về nhận thức, ý thức tôn trọng, tìm hiểu, chấp hành pháp luật; bên cạnh đó, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật đã bảo đảm quyền tiếp cận pháp luật của nhân dân, nâng cao hiểu biết, ý thức chấp hành pháp luật của người dân. Góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của pháp luật trong thực tiễn.

- Công tác thanh tra, kiểm tra việc thực hiện chính sách pháp luật thuộc phạm vi quản lý nhà nước.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn trong quản lý nhà nước về hoạt động đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh. Nhằm thực hiện có hiệu quả các quy định của pháp luật liên quan đến hoạt động đầu tư xây dựng ngày càng chặt chẽ, tăng cường hiệu lực, hiệu quả vai trò quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Hàng năm Sở đều ban hành kế hoạch thanh, kiểm tra nhằm ngăn ngừa thất thoát, lãng phí trong hoạt động đầu tư xây dựng; tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn pháp luật về quản lý trật tự xây dựng. Triển khai thực hiện nghiêm túc các chủ trương, pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng theo thẩm quyền.

2. Những tồn tại, hạn chế

- Về thi hành pháp luật: Ý thức chấp hành pháp luật của một số cá nhân, tổ chức vi phạm chưa cao, thời gian thi hành các Quyết định còn chậm trễ so với quy định đã gây khó khăn trong quá trình xử lý vi phạm hành chính theo quy định.

- Việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền đôi lúc chưa đảm bảo tiến độ hàng năm. Do một số văn bản quy phạm pháp luật của các Bộ, ngành thường xuyên thay đổi, thiếu đồng bộ.

Công tác tự kiểm tra, rà soát hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật chưa được thực hiện thường xuyên. Do việc ban hành các Nghị định, Thông tư hướng dẫn còn chậm, chưa đồng bộ; công việc phát sinh ngày càng nhiều, đòi hỏi chất lượng ngày càng cao, trong khi số lượng công chức, viên chức còn thiếu so với nhu cầu.

- Về tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật: Đội ngũ Báo cáo viên phổ biến giáo dục pháp luật thường là Công chức làm việc theo chế độ kiêm nhiệm, nên chất lượng, hiệu quả chưa cao.

Trên đây là nội dung Báo cáo tổng kết chuyên đề công tác Cải cách thể chế giai đoạn 2011 – 2020, của Sở Xây dựng. Kính chuyển Sở Tư pháp để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TTrXD_(Hùng).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Võ Tất Dũng